

DELIBERA DELLA GIUNTA REGIONALE N. 228 DEL 16/02/05

OGGETTO: L.R. 1/92 - AGGIORNAMENTO URGENTE E TRANSITORIO DELLE RETTE DI RICOVERO, PER L'ASSISTENZA RIABILITATIVA DI SOGGETTI TOSSICODIPENDENTI PRESSO LE STRUTTURE TERAPEUTICHE OPERANTI NEL SETTORE.

LA GIUNTA REGIONALE

VISTO il documento istruttorio riportato in calce alla presente deliberazione, predisposto dal Servizio Assistenza Territoriale ed Integrazione Socio-Sanitaria, dal quale si rileva la necessità di adottare il presente atto;

RITENUTO per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di deliberare in merito;

VISTA l'attestazione di copertura finanziaria di cui all'articolo 48 della L.R. 31/01;

VISTO il parere favorevole, di cui all'art. 16, comma 1, lettera a) della Legge Regionale 15 ottobre 2001, n° 20, in ordine alla regolarità tecnica e sotto il profilo di legittimità del Dirigente del Servizio Assistenza Territoriale e Integrazione Socio-Sanitaria;

VISTA la proposta del Direttore del Dipartimento Servizi alla persona e alla comunità;

VISTO l'art. 25 dello Statuto della Regione;

VISTA la L.R. 30/04 concernente l'approvazione del bilancio di previsione 2005;

VISTA la DGR 1678/04 concernente la definizione del Programma Operativo Annuale 2005 (POA 2005) relativo al bilancio di previsione 2005;

VISTA la DGR 111/05 concernente la variazione compensativa al POA 2005;

Con la votazione, resa in forma palese, riportata a pagina 1,

DELIBERA

- di approvare per l'anno 2005 la determinazione delle rette giornaliere per l'assistenza riabilitativa, residenziale e semi residenziale, di soggetti tossicodipendenti presso le Strutture terapeutiche operanti nel settore, regolarmente convenzionate con le Zone Territoriali dell'ASUR ai sensi dell'art. 117 del D.P.R. n. 309/90, così come riportate nell'Allegato 1, che forma parte integrante e sostanziale del presente atto;
- di dare atto che l'ammontare delle rette giornaliere per l'anno 2005 è determinato in via urgente e transitoria in attesa della rideterminazione e riqualificazione delle strutture del privato sociale accreditato così come previsto dalla DGR 747/04;
- di autorizzare le Zone Territoriali dell'ASUR ad adeguare le convenzioni vigenti tenendo conto delle nuove determinazioni;
- di stabilire, riguardo ai soggetti inviati in Comunità terapeutiche residenziali per doppia diagnosi (tossicodipendenza più diagnosi psichiatrica o HIV/AIDS), che per poter corrispondere la retta maggiorata, l'invio presso la struttura operativa deve avvenire in modo congiunto e cioè con parere favorevole del SERT e del Responsabile del Dipartimento di Salute Mentale per i casi psichiatrici, del SERT e delle strutture di riferimento individuate per i soggetti con AIDS conclamato. Tale parere favorevole dovrà basarsi sulla valutazione della compatibilità tra diagnosi del singolo paziente e adeguatezza e competenza della struttura ospitante, in modo che venga assicurata una corretta e pertinente gestione del caso. Non potranno quindi essere accolti quei casi ove venga ravvisata una diagnosi psichiatrica che evidenzia una condizione di patologia prevalente tale per cui si prospetti la necessità di una elevata intensità assistenziale di tipo psichiatrico;

- di stabilire che le rette, così come determinate con il presente atto, siano applicate anche alle analoghe strutture pubbliche gestite direttamente dalle Zone Territoriali dell'ASUR;
- di dare atto:
 - a) che le rette sono da intedere IVA esclusa;
 - b) che gli Enti gestori e le Zone Territoriali interessate possono concordare rette inferiori a quelle determinate con il presente atto;
 - c) che le rette decorrono dall'1.1.2005;
 - d) che per l'anno 2006 e seguenti, in assenza di ulteriori determinazioni, tali rette si intendono incrementate di un importo pari al tasso di inflazione programmato.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA

Dott. Bruno Brandoni

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA

Dott. Vito D'Ambrosio

Per verifica e controfirma

**IL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO
SERVIZI ALLA PERSONA E ALLA COMUNITA'
Dott. Giuseppe Zuccatelli**

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

RIFERIMENTI NORMATIVI

DPR 309/90: “*Testo unico in materia di tossicodipendenze*”;

L.R. 1/92: “

DGR 1154/99: “

L. 45/99: “

Atto d'intesa Stato-Regioni del 05/08/99: “

L.R. 20/00: “

DGR 1880/00

DDSSAN 17/01

D.A.C.R. 97/03: “*Piano Sanitario Regionale 2003-2006*”;

DGR 747/04: “*Adozione dell'atto di riordino del sistema regionale dei servizi per le dipendenze patologiche*”

DGR 111/05

MOTIVAZIONI

La determinazione delle rette giornaliere per l'assistenza riabilitativa, residenziale e semiresidenziale, ai soggetti tossicodipendenti presso le *Comunità terapeutiche* operanti nel settore è stata approvata con DGR 1154/99.

La citata DGR, sulla base degli atti acquisiti per l'iscrizione all'Albo degli Enti Ausiliari, teneva conto della specificità delle strutture operative e, sulla base delle caratteristiche delle stesse, suddivideva le Comunità in due aree: pedagogico riabilitativa e terapeutico riabilitativa.

Inoltre, all'interno dell'area terapeutico riabilitativa, veniva riconosciuta ulteriore specificità per quelle strutture che inserivano utenti minorenni, nonché gli aggravii di spesa derivanti dall'inserimento di utenti tossicodipendenti che presentassero associata diagnosi di hiv/aids o patologie di tipo psichiatrico, aggravii dovuti alla necessaria presenza, anche ad ore, di personale sanitario specifico (medico psichiatra e/o infermiere).

In attuazione dell'art. 4 della L. n. 45/99, l'Atto d'Intesa Stato Regioni del 5.08.99 rideterminava i requisiti minimi per l'autorizzazione e l'accreditamento dei servizi privati di assistenza a soggetti tossicodipendenti e prevedeva la suddivisione delle strutture in settore sanitario e settore sociale.

Con DGR n. 1880/00 si è provveduto ad emanare apposite linee di indirizzo al fine di raccordare l'Atto di Intesa Stato-Regioni del 15.08.99 con la L.R. n. 20/00 in materia di autorizzazione ed accreditamento; conseguentemente le strutture hanno scelto su quale settore, sociale o sanitario, collocarsi e, sulla base della opzione fatta, con DDS SAN n. 17 del 14.02.01 è stato riformulato l'Albo degli Enti Ausiliario in due Sezioni : “A” Sanitaria – “B” Sociale.

L'articolo 25 del citato Atto d'Intesa prevede tra l'altro che le strutture già iscritte agli albi regionali siano considerate automaticamente autorizzate e, nel caso delle strutture che, svolgendo attività sociosanitaria si collochino nel settore sanitario (sezione “A”), anche provvisoriamente accreditate.

Alle sedi operative inserite nella sezione “A” sanitaria si applica quindi la normativa di cui alla L.R. 20/00.

La DGR 747/04, in attuazione del Piano Sanitario 2003-2006 che fa esplicito riferimento all'esigenza di riordinare il sistema generale dei servizi per le dipendenze, prevede una diversificazione e riqualificazione dei Servizi del privato sociale accreditato che svolgono assistenza a soggetti tossico e alcolodipendenti, in regime residenziale e semiresidenziale.

La stessa DGR prevede che sulla base della rideterminazione delle strutture, a fronte di parametri organizzativi aggiornati, vi siano conseguenti diversificazioni delle rette di ricovero.

L'avvio del processo di riqualificazione delle strutture previsto dalla DGR 747/04, avverrà a partire dalla costituzione dei Dipartimenti Dipendenze Patologiche (DDP) e sulla base di una definizione strategica dei bisogni del territorio, processo per il quale possibile prevedere una conclusione entro il 2006.

Nel frattempo, anche sulla base dei cambiamenti normativi avvenuti, i Servizi che operano nel settore scontano costi maggiori dovuti in particolare a:

- Inflazione reale;
- Costo del lavoro e rinnovi contrattuali ;
- Incremento dei costi gestionali dovuti agli aggiornamenti dei requisiti richiesti dalla LR 20/00;
- Incremento dei costi relativi agli aumentati requisiti professionali del personale.

Al fine di giungere ad un recupero di tali costi, con nota del 20/09/04 il Coordinamento Regionale degli Enti Ausiliari (CREA) ha richiesto un aggiornamento urgente e transitorio delle rette di ricovero per le comunità terapeutiche per tossicodipendenti in regime residenziale e semiresidenziale.

L'aggiornamento si intende transitorio, in attesa che vengano effettivamente applicate le rette per i servizi di nuova diversificazione previsti nell'atto di riordino del sistema regionale dei servizi per le dipendenze patologiche (DGR 747/04).

Le rette, regolarmente aggiornate sulla base del tasso annuo di inflazione programmato (cfr. DGR 1154/99), in relazione alle diverse tipologie di strutture, sono attualmente in vigore così come da tabella seguente:

Tipo di struttura	Retta Anno 2004	Tasso Inflazione programmata Anno 2005 = 1,6%
Residenziale tipo A: area pedagogico riabilitativa	€ 27,60	€ 0.44
Residenziale tipo B: area terapeutico riabilitativa	€ 45,97	€ 0.73
Semiresidenziale	€ 25,75	€ 0.41
Per soggetti con doppia diagnosi	€ 50,19	€ 0.80
Per soggetti minorenni	€ 73,24	€ 1.17

Rispetto alle rette per il 2004, non comprensive quindi dell'aumento derivante dal tasso d'inflazione programmata per il 2005, il Coordinamento Regionale degli Enti Ausiliari ha richiesto i seguenti incrementi per tipologia di struttura:

tipo di struttura	Retta 2004	Incremento richiesto	Incremento %
Residenziale tipo A. area pedagogico riabilitativa	€ 27,60	€ 2,61	9,45%
Residenziale tipo B area terapeutico riabilitativa	€ 45,97	€ 7,05	15,33%
Semiresidenziale	€ 25,75	€ 4,96	19,26%
Per soggetti con doppia	€ 50,19	€ 10,51	20,94%

diagnosi			
Per soggetti minorenni	€ 73,24	€ 5,98	8,16%

Sommando alle rette 2004 l'incremento determinato dal tasso di inflazione programmata per il 2005 e l'incremento richiesto dal CREA, le rette provvisoriamente aggiornate per il 2005 sono le seguenti:

tipo di struttura	Retta 2004	Incremento Tasso Inflazione programmata Anno 2005 = 1,6%	Incremento richiesto dal CREA	Retta 2005 aggiornata
Residenziale tipo A. area pedagogico riabilitativa	€ 27,60	€ 0.44	€ 2,61	30,65
Residenziale tipo B area terapeutico riabilitativa	€ 45,97	€ 0.73	€ 7,05	53,75
Semiresidenziale	€ 25,75	€ 0.41	€ 4,96	31,12
Per soggetti con doppia diagnosi	€ 50,19	€ 0.80	€ 10,51	61,5
Per soggetti minorenni	€ 73,24	€ 1.17	€ 5,98	80,39

A partire da tale richiesta e dai dati relativi alla spesa semestrale per tipologia di struttura forniti da ciascuna Zona Territoriale, è stato calcolato l'impatto economico degli incrementi richiesti.

Nel calcolo si è ritenuto opportuno considerare la media della spesa di tre semestri (1° semestre 2003, 2° semestre 2003, 1° semestre 2004) per storicizzarla.

Dai calcoli effettuati, è possibile stimare un incremento medio annuo della spesa pari a € 550.000,00.

Tale ipotesi, in via preliminare è stata portata a conoscenza degli Assessori alla Sanità e ai Servizi Sociali e al Direttore del Dipartimento Servizi alla Persona e alla Comunità, nonché sottoposta ai responsabili dei Ser.T. ed ai rappresentanti di tutti gli Enti Ausiliari per una sua valutazione e condivisione.

La proposta è stata condivisa.

Affinché possa essere corrisposta la retta maggiorata in merito ai soggetti tossicodipendenti inviati nelle strutture di tipo B terapeutico riabilitative, con associata patologia HIV/AIDS o problematiche di tipo psichiatrico(doppia diagnosi), si ritiene di dover confermare quanto già stabilito nella DGR 1154/99:

- l'invio deve avvenire con parere favorevole congiunto, del SERT e delle strutture specialistiche di riferimento (malattie infettive) per i soggetti HIV/AIDS; del SERT e del responsabile del Dipartimento di Salute Mentale per i soggetti con associate patologie psichiatriche;
- tale parere favorevole dovrà basarsi sulla valutazione della compatibilità tra diagnosi del singolo paziente e adeguatezza e competenza della struttura ospitante, in modo che venga assicurata una corretta e pertinente gestione del caso.

In merito ai soggetti con associate patologie di tipo psichiatrico si precisa quindi che, a partire da una diagnosi congiunta SERT/DSM, dovranno essere utilizzati criteri di selezione sulla base dei quali valutare in accordo con la struttura individuata la compatibilità tra l'organizzazione della struttura stessa e i bisogni dell'utente. Non potranno quindi essere accolti quei casi ove venga ravvisata una diagnosi psichiatrica che evidenzia una condizione di patologia prevalente tale per cui si prospetti la necessità di una elevata intensità assistenziale di tipo psichiatrico;

Gli oneri derivanti dal presente atto, pari ad €550.000,00 per l'anno 2005 fanno carico sul capitolo 5.28.01.199 **spesa che successivamente affluirà tra le disponibilità da ripartire come quota capitaria.**

ESITO DELL'ISTRUTTORIA

Per tutto quanto precede, ed atteso che sussistono le ragioni di opportunità ed i presupposti normativi, si propone che la Giunta Regionale deliberi quanto segue:

- di approvare per l'anno 2005 la determinazione delle rette giornaliere per l'assistenza riabilitativa, residenziale e semi residenziale, di soggetti tossicodipendenti presso le Strutture terapeutiche operanti nel settore, regolarmente convenzionate con le Zone Territoriali dell'ASUR ai sensi dell'art. 117 del D.P.R. n. 309/90, così come riportate nell'Allegato 1, che forma parte integrante e sostanziale del presente atto;
- di dare atto che l'ammontare delle rette giornaliere per l'anno 2005 è determinato in via urgente e transitoria in attesa della rideterminazione e riqualificazione delle strutture del privato sociale accreditato così come previsto dalla DGR 747/04;
- di autorizzare le Zone Territoriali dell'ASUR ad adeguare le convenzioni vigenti tenendo conto delle nuove determinazioni;
- di stabilire, riguardo ai soggetti inviati in Comunità terapeutiche residenziali per doppia diagnosi (tossicodipendenza più diagnosi psichiatrica o HIV/AIDS), che per poter corrispondere la retta maggiorata, l'invio presso la struttura operativa deve avvenire in modo congiunto e cioè con parere favorevole del SERT e del Responsabile del Dipartimento di Salute Mentale per i casi psichiatrici, del SERT e delle strutture di riferimento individuate per i soggetti con AIDS conclamato. Tale parere favorevole dovrà basarsi sulla valutazione della compatibilità tra diagnosi del singolo paziente e adeguatezza e competenza della struttura ospitante, in modo che venga assicurata una corretta e pertinente gestione del caso. Non potranno quindi essere accolti quei casi ove venga ravvisata una diagnosi psichiatrica che evidenzia una condizione di patologia prevalente tale per cui si prospetti la necessità di una elevata intensità assistenziale di tipo psichiatrico;
- di stabilire che le rette, così come determinate con il presente atto, siano applicate anche alle analoghe strutture pubbliche gestite direttamente dalle Zone Territoriali dell'ASUR;
- di dare atto:
 - a) che le rette sono da intedere IVA esclusa;
 - b) che gli Enti gestori e le Zone Territoriali interessate possono concordare rette inferiori a quelle determinate con il presente atto;
 - c) che le rette decorrono dall'1.1.2005;
 - d) che per l'anno 2006 e seguenti, in assenza di ulteriori determinazioni, tali rette si intendono incrementate di un importo pari al tasso di inflazione programmato.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
(dott.ssa Elisabetta Benedetti)

ATTESTAZIONE DELLA COPERTURA FINANZIARIA

Si attesta la copertura finanziaria, intesa come disponibilità di € 550.000,00 con riferimento alle disponibilità esistenti sul Capitolo 5.28.01.199 del Bilancio 2005 subordinatamente all'esecutività della DGR 111/05.

La Responsabile
(dott.ssa Anna Elisa Tonucci)

PARERE DEI DIRIGENTI DEL SERVIZIO ASSISTENZA TERRITORIALE ED INTEGRAZIONE SOCIO-SANITARIA E

Il sottoscritto, considerate le motivazioni espresse nell'atto, esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e sotto il profilo della legittimità della presente deliberazione.

Il Dirigente

Il Dirigente del Servizio
(dott. Claudio Maria Maffei)

**PROPOSTA E PARERE DEL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO SERVIZI ALLA PERSONA E
ALLA COMUNITA'**

Il sottoscritto, visto il documento istruttorio e considerata la motivazione espressa nell'atto, esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e sotto il profilo di legittimità della presente deliberazione e ne propone l'adozione alla giunta regionale.

**IL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO SERVIZI
ALLA PERSONA E ALLA COMUNITA'
(Dott. Giuseppe Zuccatelli)**

La presente deliberazione si compone di n. ... pagine, di cui n. ... pagine di allegati che formano parte integrante della stessa.

**IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA
(Dott. Bruno Bandoni)**

